

Số: 09 /BC-LĐLĐ

Hà Tĩnh, ngày 13 tháng 11 năm 2023

BÁO CÁO

Kết quả phối hợp chỉ đạo thực hiện quy chế dân chủ cơ sở năm 2023

Thực hiện Công văn số 17-CV/BCĐ ngày 02/11/2023 của Ban chỉ đạo thực hiện Quy chế dân chủ cơ sở tỉnh về việc báo cáo kết quả xây dựng và thực hiện quy chế dân chủ năm 2023, Liên đoàn Lao động tỉnh báo cáo kết quả thực hiện như sau:

I. KHÁI QUÁT ĐẶC ĐIỂM TÌNH HÌNH

Công đoàn Hà Tĩnh trực tiếp quản lý 20 Công đoàn cấp trên trực tiếp cơ sở¹ và 03 đơn vị trực thuộc². Tính đến 31/10/2023, toàn tỉnh có 1.507 CĐCS với 70.537 đoàn viên công đoàn³; khối các cơ quan hành chính sự nghiệp có 1.109 CĐCS với 42.542 đoàn viên; khối doanh nghiệp có 398 CĐCS với 27.541 đoàn viên⁴.

II. CÔNG TÁC LÃNH ĐẠO, TRIỂN KHAI THỰC HIỆN

1. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo

Liên đoàn Lao động tỉnh thường xuyên quan tâm chỉ đạo các cấp công đoàn tham gia xây dựng và thực hiện quy chế dân chủ cơ sở, xem đây là điều kiện tốt nhất để tổ chức công đoàn thực hiện chức năng đại diện, chăm lo, bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp, chính đáng của người lao động. Ngay từ đầu năm 2023, Liên đoàn Lao động tỉnh đã ban hành quyết định giao 28 chỉ tiêu cho các đơn vị, trong đó có 4 nội dung chỉ tiêu liên quan đến thực hiện quy chế dân chủ cơ sở gồm: Công đoàn tham gia xây dựng quy chế dân chủ cơ sở (*nội quy, quy chế trong cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp*); tham gia đối thoại tại nơi làm việc; phối hợp tổ chức hội nghị cán bộ, công chức, viên chức, hội nghị người lao động; ký kết thỏa ước lao động tập thể trong doanh nghiệp; ban hành 07 văn bản hướng dẫn, chỉ đạo việc phối hợp triển khai thực hiện quy chế dân chủ cơ sở và thực hiện các chỉ tiêu nói trên trong các cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp.

Thực hiện chỉ đạo của Ban Thường vụ Liên đoàn Lao động tỉnh, các công đoàn cấp trên trực tiếp cơ sở đã tham mưu Ban chỉ đạo thực hiện quy chế dân chủ cơ sở cấp huyện, ngành ban hành các văn bản chỉ đạo; phối hợp chính quyền, chuyên môn đồng cấp triển khai chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp thực hiện quy chế dân chủ cơ sở.

¹. 13 Công đoàn huyện, thị xã, thành phố; 07 Công đoàn ngành và tương đương.

². Trường Cao đẳng Công nghệ Hà Tĩnh, Công ty TNHH Khách sạn - Du lịch Công đoàn Thiên Cầm, Công ty TNHH Khách sạn Công đoàn Hà Tĩnh.

³. Đoàn viên nữ là 40.542 (chiếm 57,8%); đoàn viên là đảng viên có 36.579 đ/c (chiếm 52,2%).

⁴. Theo số liệu khảo sát của các cấp công đoàn, tính đến 31/5/2023, toàn tỉnh có 74.016 CNVCLĐ trong các đơn vị có tổ chức công đoàn, với 42.458 nữ. Tổng số doanh nghiệp chưa có tổ chức công đoàn 664 doanh nghiệp với gần 7.000 đoàn viên (trong đó: 40 doanh nghiệp sử dụng từ 20 lao động trở lên, 190 doanh nghiệp sử dụng từ 10-19 lao động và 434 doanh nghiệp sử dụng từ 05-09 lao động).

Đảng đoàn Liên đoàn Lao động tỉnh ban hành Kế hoạch số 02/KH-ĐĐ ngày 20/2/2023 về thực hiện Chỉ thị số 18-CT/TW ngày 26/10/2022 của Ban Bí thư Trung ương Đảng về phát huy vai trò, nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác giám sát, phản biện xã hội của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị-xã hội.

2. Hoạt động của Ban chỉ đạo thực hiện quy chế dân chủ ở cơ sở

Ban chỉ đạo thực hiện quy chế dân chủ cơ sở của Liên đoàn Lao động tỉnh gồm các đồng chí trong Ban Thường vụ LĐLĐ tỉnh; đồng chí Chủ tịch LĐLĐ tỉnh chỉ đạo chung; 01 đồng chí Phó Chủ tịch chỉ đạo khối các CĐ ngành; 01 đồng chí Phó Chủ tịch chỉ đạo 07 LĐLĐ các huyện, thị, thành phố phía Nam; 01 đồng chí Phó Chủ tịch chỉ đạo 06 LĐLĐ các huyện, thị phía Bắc. Mỗi Ủy viên Ban Thường vụ LĐLĐ tỉnh đều được giao chỉ đạo một số công đoàn cấp huyện và Công đoàn ngành. Ban Chính sách - Pháp luật được giao nhiệm vụ là bộ phận Thường trực tham mưu Ban Thường vụ về theo dõi, tổng hợp tình hình thực hiện quy chế dân chủ cơ sở. Ban chỉ đạo đã tích cực đổi mới trong công tác tham mưu thực hiện, nâng cao chất lượng hoạt động, linh hoạt trong việc chỉ đạo thực hiện quy chế dân chủ phù hợp với tình hình mới.

Thực hiện chỉ đạo của Ban Thường vụ LĐLĐ tỉnh, các đồng chí phụ trách LĐLĐ huyện, thị xã, thành phố, Công đoàn ngành bám sát địa bàn để chỉ đạo, tham dự hội nghị CBCCV, hội nghị người lao động tại một số cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp để kịp thời động viên những đơn vị làm tốt; đồng thời chỉ đạo, nhắc nhở những đơn vị làm chưa đúng quy trình, rút kinh nghiệm trong công tác chỉ đạo phối hợp thực hiện quy chế dân chủ ở cơ sở.

3. Hoạt động của tổ chức công đoàn trong thực hiện dân chủ ở cơ sở

- Liên đoàn Lao động tỉnh chỉ đạo các cấp công đoàn đẩy mạnh việc tuyên truyền, triển khai Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở (có hiệu lực từ 01/7/2023), các nghị định của Chính phủ về thực hiện quy chế dân chủ trong hoạt động của cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp⁵). Chỉ đạo, hỗ trợ Công đoàn cấp trên trực tiếp cơ sở tổ chức 18 lớp tập huấn cho cán bộ công đoàn cơ sở về kỹ năng, kiến thức cơ bản và nghiệp vụ công tác công đoàn, tham gia xây dựng và thực hiện quy chế dân chủ trong các cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp. Các cấp Công đoàn tổ chức Tổng kết 10 năm thực hiện Quyết định số 217-QĐ/TW ngày 12/12/2013 của Bộ Chính trị (khóa XI) về giám sát, phản biện xã hội của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các đoàn thể chính trị - xã hội; sơ kết 5 năm (2017-2022) thực hiện Hướng dẫn số 1271/HD-TLĐ ngày 07/8/2017 của Đoàn Chủ tịch TLĐ về Công đoàn với việc tổ chức và hoạt động của Ban Thanh tra nhân dân.

Quan tâm phối hợp tuyên truyền, phản ánh việc tổ chức thực hiện quy chế dân chủ cơ sở trong các cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp trên các phương tiện thông tin.

⁵. Kết luận số 04/KL-BCH ngày 20/01/2022 của Ban Chấp hành Tổng Liên đoàn Lao động Việt Nam về tiếp tục thực hiện Nghị quyết số 09b/NQ-BCH ngày 23/8/2016 của Ban Chấp hành Tổng LĐLĐ Việt Nam về “Công đoàn tham gia xây dựng và thực hiện Quy chế dân chủ cơ sở trong tình hình mới”; Nghị quyết số 02-NQ/TU ngày 12/5/2017 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh về “Tiếp tục nâng cao chất lượng, hiệu quả việc xây dựng và thực hiện quy chế dân chủ ở cơ sở trong thời gian tới”.

Liên đoàn Lao động huyện, thị xã, thành phố, Công đoàn ngành thường xuyên tổ chức tuyên truyền chủ trương của Đảng, pháp luật của Nhà nước, hướng dẫn của Tổng Liên đoàn Lao động Việt Nam về việc công đoàn tham gia xây dựng và thực hiện quy chế dân chủ dân chủ ở cơ sở tại nơi làm việc đến cán bộ công đoàn, đoàn viên, người lao động. Đề xuất với cấp ủy, chính quyền đồng cấp ban hành văn bản chỉ đạo việc thực hiện Quy chế dân chủ ở cơ sở tại nơi làm việc. Tổ chức hoặc phối hợp với chuyên môn đồng cấp tuyên truyền các quy định của pháp luật về thực hiện quy chế dân chủ ở cơ sở tại nơi làm việc đến cán bộ công đoàn, đoàn viên, người lao động và người sử dụng lao động. Tổ chức tập huấn cho cán bộ công đoàn cơ sở thuộc phạm vi quản lý. Đồng thời hướng dẫn, tư vấn, hỗ trợ công đoàn cơ sở trong việc phối hợp thực hiện quy chế dân chủ, tổ chức Hội nghị NLĐ và đối thoại định kỳ tại nơi làm việc. Phối hợp tham gia tổ chức đối thoại giữa cấp ủy, chính quyền địa phương với người lao động trên địa bàn, có 08 Công đoàn cấp trên trực tiếp cơ sở phối hợp với cấp ủy, chính quyền, chuyên môn tổ chức đối thoại với đoàn viên, CNVCLĐ, doanh nghiệp⁶.

Công đoàn cơ sở tại các cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp phối hợp xây dựng và thực hiện quy chế dân chủ cơ sở đạt kết quả tích cực, ngày càng thực chất và hiệu quả. Ban Chấp hành công đoàn đề xuất với người sử dụng lao động bổ sung vào quy chế những nội dung hình thức người sử dụng lao động phải công khai; nội dung, hình thức người lao động được tham gia ý kiến, được quyết định, được kiểm tra, giám sát, được thụ hưởng. Các công đoàn cơ sở đã tổ chức rà soát, nghiên cứu các quy chế, nội quy, quy định nội bộ của cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp, đề xuất sửa đổi những quy định không còn phù hợp; đánh giá kết quả thực hiện Quy chế để kiến nghị, đề xuất với người đứng đầu các cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp sửa đổi, bổ sung cho phù hợp, đồng thời phối hợp với người sử dụng lao động triển khai thực hiện hiệu quả. Việc tham gia thực hiện quy chế dân chủ cơ sở của tổ chức công đoàn ngày càng thực chất, hài hòa, trên cơ sở nghiên cứu, tổng hợp ý kiến của cán bộ, đoàn viên, người lao động.

III. KẾT QUẢ THỰC HIỆN QUY CHẾ DÂN CHỦ Ở CƠ SỞ

1. Thực hiện dân chủ ở cơ quan, đơn vị

1.1. Đánh giá chung về thực hiện các nội dung của Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở và Nghị định số 04/2015/NĐ-CP

Năm 2023, các cấp ủy Đảng, chính quyền, các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh đã quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo việc xây dựng và thực hiện quy chế dân chủ cơ sở. Lãnh đạo các cơ quan, đơn vị thể hiện rõ vai trò, trách nhiệm, tích cực phối hợp với tổ chức công đoàn trong hoạt động của cơ quan gắn với thực hiện nhiệm vụ chính trị được giao.

Cùng với việc phổ biến, tuyên truyền, nâng cao nhận thức, trách nhiệm thực hiện dân chủ cho cán bộ, công chức, viên chức, lãnh đạo các cơ quan, đơn vị đã chỉ đạo việc xây dựng và thực hiện các nội quy, quy chế theo quy định tại Luật Thực

⁶. LĐLĐ Thị xã Kỳ Anh, LĐLĐ Thị xã Hồng Lĩnh, LĐLĐ huyện Vũ Quang, CĐ các Khu kinh tế tỉnh, CĐN Y tế phối hợp với cấp ủy, chính quyền đối thoại với cán bộ công đoàn, đoàn viên, CNVCLĐ; LĐLĐ huyện Cẩm Xuyên, Hương Khê phối hợp với Phòng Nội vụ, LĐTĐBXH huyện, BHXH huyện đối thoại với cán bộ công đoàn, đoàn viên, CNVCLĐ và doanh nghiệp; LĐLĐ huyện Thạch Hà phối hợp với Phòng GDĐT tổ chức đối thoại với giáo viên.

hiện dân chủ ở cơ sở và Nghị định số 04/2015/NĐ-CP của Chính phủ. Các đơn vị cũng thực hiện tốt việc công khai tài chính, công tác đào tạo, bồi dưỡng, bổ nhiệm cán bộ, kiểm tra giám sát, phòng chống lãng phí, tham nhũng; đánh giá, tổng kết và gắn với trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, đơn vị trong thực hiện kế hoạch công tác hằng năm. Thông qua việc tham gia chỉ đạo thực hiện quy chế dân chủ cơ sở, nhìn chung, người đứng đầu trong các cơ quan, đơn vị đã thực hiện dân chủ trong quản lý và điều hành hoạt động của cơ quan, thực hiện chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức, viên chức, tổ chức đánh giá định kỳ hàng năm đối với cán bộ, công chức, viên chức thuộc thẩm quyền quản lý theo trình tự, thủ tục. Lắng nghe ý kiến phản ánh, phê bình của cán bộ, công chức, viên chức, thực hiện nghiêm túc việc trả lời chất vấn của cán bộ, công chức, viên chức về thực hiện nghị quyết Hội nghị cán bộ công chức, các nội quy, quy chế, chế độ chính sách cho người lao động; giải quyết kịp thời, thỏa đáng những đề xuất, kiến nghị của cán bộ, công chức, viên chức nên bảo đảm đoàn kết thống nhất trong cơ quan, đơn vị, không để xảy ra tình trạng khiếu kiện, khiếu nại vượt cấp. Thực hiện tốt chế độ công khai tại nơi làm việc theo quy định, quản lý tốt tài chính, tài sản của cơ quan, đơn vị bảo đảm thiết thực, hiệu quả, tiết kiệm nguồn kinh phí được cấp; cung cấp đầy đủ, kịp thời những thông tin, tài liệu, cách thức tổ chức thực hiện, trách nhiệm thực hiện và trách nhiệm giải trình những nội dung công việc trong cơ quan.

Thực hiện quy chế dân chủ cơ sở trong công tác cải cách tổ chức bộ máy, cán bộ, công chức, viên chức được trình bày ý kiến, đề xuất giải quyết những vấn đề thuộc phạm vi trách nhiệm của mình. Việc bố trí các chức danh chủ chốt được sắp xếp theo vị trí việc làm của cán bộ, công chức bảo đảm đúng nguyên tắc, dân chủ, công khai, minh bạch.

Việc thực hiện quy chế dân chủ trong hoạt động của cơ quan hành chính Nhà nước và đơn vị sự nghiệp công lập đã góp phần củng cố tinh thần đoàn kết nội bộ, nâng cao vai trò làm chủ, phát huy tinh thần trách nhiệm, tuân thủ pháp luật của cán bộ, công chức, viên chức trong thực thi nhiệm vụ, góp phần hoàn thành tốt nhiệm vụ chính trị, xây dựng cơ quan trong sạch, vững mạnh.

1.2. Tổ chức Hội nghị cán bộ, công chức, viên chức

Thực hiện chỉ đạo của Liên đoàn Lao động tỉnh, năm 2023 có 1.109 Công đoàn cơ sở phối hợp với người đứng đầu cơ quan, đơn vị hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập tổ chức tốt hội nghị cán bộ, công chức, viên chức (CBCCVC) theo Nghị định số 04/2015/NĐ-CP ngày 09/01/2015 của Chính phủ về Quy chế thực hiện dân chủ trong hoạt động cơ quan đảm bảo quy trình, thời gian quy định (đạt tỷ lệ 100%).

Hội nghị CBCCVC được người đứng đầu các cơ quan, đơn vị phối hợp chặt chẽ với Ban Chấp hành Công đoàn cơ sở tổ chức đảm bảo thời gian, nội dung, quy trình, chất lượng. Việc tổ chức Hội nghị CBCCVC đã trở thành nề nếp. Tại hội nghị, Ban Chấp hành công đoàn cơ sở phối hợp với người đứng đầu cơ quan, đơn vị chuẩn bị các nội dung báo cáo theo quy định; tổ chức cho CBCCVC tham gia đóng góp ý kiến bổ sung vào nội quy, quy chế, tập trung vào những vấn đề về tiền lương, tiền thưởng; tuyển dụng, quy hoạch, đào tạo, bổ nhiệm, đề bạt cán bộ; về khen thưởng, xử lý kỷ luật; công khai tài chính; chế độ đi công tác, nghỉ phép, nghỉ chế

độ, phúc lợi; quy tắc ứng xử của CBCCVC và Quy chế về phối hợp hoạt động giữa Ban Chấp hành Công đoàn cơ sở với người đứng đầu cơ quan, đơn vị; ký kết chương trình phối hợp tổ chức các phong trào thi đua giữa người đứng đầu với Ban Chấp hành Công đoàn cơ sở... Người đứng đầu một số cơ quan, đơn vị đã nghiêm túc tiếp thu ý kiến đóng góp của CBCCVC để sửa đổi, bổ sung kế hoạch thực hiện nhiệm vụ chính trị, các nội quy, quy chế; trả lời chất vấn, đối thoại với CBCCVC về thực hiện nghị quyết Hội nghị CBCCVC và chế độ chính sách cho người lao động; giải quyết kịp thời, thỏa đáng những đề xuất, kiến nghị của CBCCVC tạo ra sự đoàn kết thống nhất góp phần xây dựng cơ quan, đơn vị phát triển.

Nhiều cơ quan, đơn vị đã thực hiện nghiêm túc những việc phải công khai để CBCCVC được biết; những việc CBCCVC tham gia ý kiến; những CBCCVC giám sát, kiểm tra; xây dựng các nội quy, quy chế có nội dung cụ thể, phù hợp với điều kiện thực tế và có tính khả thi cao. Việc tổ chức thực hiện nghị quyết Hội nghị CBCCVC quy định trách nhiệm cụ thể cho từng bộ phận, cá nhân trong tổ chức thực hiện, có sơ kết, tổng kết, đánh giá việc đã làm được, đề ra các giải pháp thực hiện các nội dung chưa làm được theo Nghị quyết hội nghị đã đề ra, khắc phục tình trạng dân chủ hình thức.

1.3. Hoạt động của Ban Thanh tra nhân dân

Toàn tỉnh hiện có 1.109 Ban Thanh tra nhân dân đã thành lập và đang hoạt động trong cơ quan, đơn vị sự nghiệp công lập.

Ban Thanh tra nhân dân trong các đơn vị đã căn cứ quy định của Luật Thanh tra (trước ngày 01/7/2023), Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở (từ ngày 01/7/2023), Nghị định 159/2016/NĐ-CP (trước ngày 15/8/2023), Nghị định 59/2023/NĐ-CP (từ ngày 15/8/2023), Nghị quyết Hội nghị CBCCVC hoặc Hội nghị người lao động và Nghị quyết BCH Công đoàn cơ sở để xây dựng, thảo luận, thống nhất và được Ban Chấp hành Công đoàn cơ sở thông qua các chương trình, kế hoạch hoạt động cụ thể cho cả nhiệm kỳ và từng năm, dự toán kinh phí hoạt động theo quy định. Ban Thanh tra nhân dân trong các cơ quan hành chính, xã, phường, thị trấn, đơn vị sự nghiệp công lập đã tích cực hoạt động, tham gia giám sát thực hiện chế độ, chính sách, pháp luật, góp phần vào việc chăm lo bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp, chính đáng của đoàn viên, CNVCLĐ; tích cực tham gia giám sát việc thực hiện chế độ dân chủ cơ sở, tham mưu giải quyết những vướng mắc phát sinh tại cơ sở, phòng ngừa tham nhũng, tiêu cực, ngăn chặn hành vi vi phạm pháp luật. Tuy nhiên, tại một số cơ quan, đơn vị, hoạt động của Ban Thanh tra nhân dân còn hình thức, chưa thực hiện đúng chức năng, quyền hạn, nhiệm vụ theo quy định của pháp luật, chưa gắn kết với nhiệm vụ xây dựng Đảng, xây dựng chính quyền; thiếu sự chủ động trong xây dựng kế hoạch công tác, chưa cụ thể hóa nội dung hoạt động... nên hiệu quả đạt được còn thấp.

2. Thực hiện dân chủ ở tổ chức có sử dụng lao động

2.1. Thực hiện dân chủ tại các doanh nghiệp theo Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở và Nghị định số 145/NĐ-CP

- Các doanh nghiệp có tổ chức công đoàn đã thực hiện khá tốt việc công khai trước tập thể công nhân lao động về tình hình thực hiện kế hoạch sản xuất, kinh doanh của doanh nghiệp; các nội quy, quy chế, quy định; tình hình thực hiện các

chế độ, chính sách cho người lao động; kết quả thực hiện thỏa ước lao động tập thể; việc trích lập và sử dụng quỹ khen thưởng, quỹ phúc lợi, các quỹ do người lao động đóng góp; trích nộp kinh phí công đoàn, đóng bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế, bảo hiểm thất nghiệp; công khai tài chính hàng năm của doanh nghiệp. Một số doanh nghiệp tổ chức thương lượng tập thể đúng quy định, thông báo kết quả thương lượng tập thể để đưa các nội dung hai bên đã thống nhất, thỏa thuận vào nội dung thỏa ước lao động tập thể.

Liên đoàn Lao động tỉnh chỉ đạo các cấp công đoàn đẩy mạnh các hoạt động đối thoại trong quan hệ lao động, cũng như chủ động khởi xướng và tham gia các hoạt động đối thoại với người sử dụng lao động. Giám đốc một số doanh nghiệp đã tạo mọi điều kiện thuận lợi bảo đảm cho việc đối thoại tại nơi làm việc đúng quy định, giảm nguy cơ xảy ra tranh chấp lao động, tạo lập các mối quan hệ lao động tiến bộ, hài hòa và ổn định bộ trong doanh nghiệp. Công đoàn cơ sở phối hợp với người sử dụng lao động tổ chức thực hiện tốt việc đối thoại tại nơi làm việc. Năm 2023, có 353/412 doanh nghiệp có tổ chức công đoàn phối hợp tổ chức đối thoại tại nơi làm việc đạt tỷ lệ 86%. Thông qua đối thoại, tổ chức công đoàn tham gia với người sử dụng lao động về những vấn đề còn bất cập, thiếu sót trong việc thực hiện chế độ, chính sách đối với người lao động và các giải pháp để ổn định tình hình sản xuất, hạn chế các vụ việc gây tranh chấp lao động, đình công trái pháp luật, đảm bảo chế độ chính sách đối với người lao động được tốt hơn.

Việc tổ chức cho người lao động thực hiện quyền kiểm tra, giám sát tại một số doanh nghiệp được thực hiện nghiêm túc, từng bước đi vào nề nếp, phát huy dân chủ theo quy định.

- Việc xây dựng nội quy, quy chế tại một số doanh nghiệp có nội dung khá tốt, được đăng ký tại cơ quan quản lý nhà nước và được thực hiện nghiêm túc, có nhiều điều khoản có lợi hơn cho người lao động so với quy định của pháp luật, nhất là sau khi Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở có hiệu lực.

Tuy nhiên, bên cạnh đó còn khá nhiều doanh nghiệp chưa quan tâm đến việc xây dựng các nội quy, quy chế; chất lượng nội quy, quy chế nhìn chung chưa đạt yêu cầu, chủ yếu sao chép văn bản trên các mạng xã hội, chưa nghiên cứu pháp luật, thiếu căn cứ pháp lý, chưa cụ thể hóa các quy định của pháp luật vào điều kiện thực tế của doanh nghiệp. Một số doanh nghiệp xây dựng nội quy, quy chế quản lý doanh nghiệp có nội dung mang tính chất chủ quan theo ý kiến chỉ đạo của Giám đốc. Một số bản nội quy, quy chế chưa được đăng ký, chưa có văn bản thẩm định của cơ quan quản lý Nhà nước theo quy định nhưng vẫn được triển khai thực hiện trong doanh nghiệp, dẫn đến sai sót trong việc thực hiện chế độ chính sách cho người lao động, nhất là các vấn đề về hợp đồng lao động, các chính sách về BHXH, tiền lương, thời giờ làm việc, thời giờ nghỉ ngơi, công tác đảm bảo an toàn, vệ sinh lao động trong doanh nghiệp. Nhiều doanh nghiệp chưa coi trọng việc xây dựng và đăng ký nội quy lao động nên gặp khó khăn trong công tác quản lý, điều hành hoạt động sản xuất kinh doanh của doanh nghiệp; xử lý kỷ luật người lao động sai quy định của pháp luật.

Các doanh nghiệp FDI thực hiện chế độ chính sách cho người lao động trong doanh nghiệp khá tốt, phù hợp với pháp luật về lao động của Việt Nam, người lao

động được hưởng các quyền lợi, chế độ, chính sách khá cao so với các doanh nghiệp trong nước cùng ngành nghề. Tuy nhiên việc xây dựng các nội quy, quy chế quản lý, điều hành hoạt động của doanh nghiệp FDI chưa theo quy chuẩn của pháp luật Việt Nam, mà chủ yếu dựa vào các quy định chung của các nhà đầu tư, các tập đoàn kinh tế ngoài nước.

- Năm 2023, có 319/324 doanh nghiệp sử dụng trên 10 lao động có tổ chức công đoàn tổ chức hội nghị người lao động, đạt tỷ lệ 98% (trong đó có 22 doanh nghiệp Nhà nước, 32 doanh nghiệp FDI và 265 doanh nghiệp loại hình khác).

Tại các doanh nghiệp, Ban Chấp hành Công đoàn cơ sở đã chủ động đề xuất với người sử dụng lao động, đồng thời phối hợp với Giám đốc doanh nghiệp xây dựng và thực hiện kế hoạch, chuẩn bị nội dung hội nghị người lao động cơ bản đúng theo hướng dẫn, phù hợp với tình hình của doanh nghiệp. Giám đốc một số doanh nghiệp đã chủ động báo cáo kế hoạch sản xuất, kinh doanh và kết quả thực hiện kế hoạch sản xuất, kinh doanh; dự thảo các văn bản trình hội nghị, nhất là nội quy lao động; quy chế tuyển dụng, sử dụng lao động; định mức lao động; thang, bảng lương, quy chế nâng bậc lương, quy chế trả lương, trả thưởng; trang bị bảo hộ lao động, quy trình vận hành máy, thiết bị, an toàn lao động, vệ sinh lao động, bảo vệ môi trường, phòng chống cháy nổ; bảo vệ bí mật kinh doanh, bí mật công nghệ; thi đua, khen thưởng, kỷ luật; kết quả thực hiện các chế độ, chính sách, đào tạo, đào tạo lại, bồi dưỡng chuyên môn, nghiệp vụ, tay nghề, tiền lương, tiền thưởng, thực hiện các chính sách về bảo hiểm xã hội, bảo hiểm thất nghiệp và bảo hiểm y tế cho người lao động.

Ban Chấp hành Công đoàn vận động, hướng dẫn công nhân lao động thảo luận đóng góp ý kiến sửa đổi, bổ sung nội quy, quy chế, quy định phải công khai tại doanh nghiệp; các giải pháp tiết kiệm chi phí, nâng cao năng suất, chất lượng, hiệu quả trong sản xuất kinh doanh; công tác đảm bảo an toàn vệ sinh lao động; các giải pháp bảo vệ môi trường và phòng chống cháy nổ tại nơi làm việc; đồng thời tổ chức phát động phong trào thi đua.

- Hoạt động của Ban Thanh tra nhân dân trong các doanh nghiệp nhà nước nhìn chung đã phát huy vai trò trong công tác giám sát việc thực hiện chính sách, pháp luật, giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh, việc thực hiện pháp luật về dân chủ ở cơ sở. Những kiến nghị, đề xuất của người lao động thuộc phạm vi xử lý của Ban Thanh tra nhân dân đều được giải quyết kịp thời, chu đáo; những ý kiến, đề xuất vượt quá thẩm quyền đều được Ban Thanh tra nhân dân các đơn vị chuyển đến các cơ quan có trách nhiệm để trả lời, giải đáp công khai, kịp thời đáp ứng yêu cầu, nguyện vọng của người lao động. Ban Thanh tra nhân dân đã chủ động phối hợp với giám đốc doanh nghiệp để nắm bắt tâm tư, nguyện vọng và giải quyết kịp thời những vướng mắc, phát sinh tại cơ sở. Tuy nhiên tại một số doanh nghiệp nhà nước, hoạt động của Ban Thanh tra nhân dân còn lúng túng, triển khai các hoạt động còn chung chung, chưa biết chọn việc, chọn nội dung hoạt động cho phù hợp, cán bộ được giao tham gia Ban Thanh tra nhân dân tại còn né tránh, ngại va chạm, không dám đấu tranh, ngăn chặn các hành vi tiêu cực, trái pháp luật.

2.2. Kết quả việc thành lập tổ chức Đảng, các tổ chức chính trị-xã hội trong doanh nghiệp

Thực hiện Thông báo số 22-TB/TW ngày 11/4/2017 của Ban Bí thư (khóa XII) về tiếp tục thực hiện Kết luận số 80-KL/TW ngày 29/7/2010 của Ban Bí thư (khóa X) và Nghị định số 98/2014/NĐ-CP của Chính phủ quy định việc thành lập tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội tại doanh nghiệp thuộc mọi thành phần kinh tế, Nghị quyết số 07-NQ/TU ngày 27/4/2018 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về tăng cường xây dựng Đảng, đoàn thể nhân dân trong doanh nghiệp trên địa bàn Hà Tĩnh đến năm 2025 và những năm tiếp theo, Liên đoàn Lao động tỉnh đã đưa công tác phát triển đoàn viên, thành lập CĐCS trong các doanh nghiệp vào nhiệm vụ trọng tâm của năm. Năm 2023, do tình hình sản xuất kinh doanh khó khăn của các doanh nghiệp dẫn đến công tác phát triển đoàn viên, thành lập CĐCS cũng gặp nhiều khó khăn, nhất là việc người sử dụng lao động và người lao động chưa nhận thức đầy đủ về vai trò, ý nghĩa của tổ chức công đoàn. Tuy nhiên, quá trình tổ chức tuyên truyền, vận động chủ doanh nghiệp và người lao động đã nhận thức được vai trò, ý nghĩa của tổ chức công đoàn đối với người lao động. Khi có tổ chức công đoàn công nhân lao động được xây dựng ý thức kỷ luật, tác phong làm việc công nghiệp góp phần đưa hoạt động sản xuất kinh doanh của doanh nghiệp được đi vào quy củ, các phong trào văn hóa, thể dục, thể thao tại doanh nghiệp ngày càng được quan tâm; quyền, lợi ích hợp pháp, chính đáng của công nhân lao động được bảo vệ; công nhân lao động được tư vấn pháp luật liên quan đến quyền lợi... nên đã tự nguyện viết đơn gia nhập công đoàn. Năm 2023, LĐLĐ tỉnh đã thành lập mới 18 CĐCS doanh nghiệp, kết nạp 510 đoàn viên vào tổ chức Công đoàn Việt Nam.

IV. NHỮNG TỒN TẠI, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN

1. Tồn tại, hạn chế

1.1. Thực hiện dân chủ cơ sở theo Nghị định số 04/2015/NĐ-CP

- Việc tổ chức thực hiện quy chế dân chủ cơ sở tại một số cơ quan, đơn vị đang còn hình thức, chưa đúng quy định, nhiều nội dung liên quan đến công tác quản lý tài chính, việc đảm bảo chế độ chính sách cho CBCCVC... chưa được công khai theo quy định.

- Một số cơ quan, đơn vị việc tổ chức Hội nghị CBCCVC chưa đúng quy định về thời gian, nội dung hội nghị còn sơ sài. Cá biệt có cơ quan, đơn vị còn nhầm lẫn giữa tổ chức Hội nghị CBCCVC với hội nghị tổng kết năm, chỉ chú trọng bàn những vấn đề liên quan đến thực hiện nhiệm vụ chuyên môn mà chưa tập trung đến các nội dung quan trọng như: Kiểm điểm việc thực hiện các nghị quyết, đường lối chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước có liên quan đến chức năng, nhiệm vụ của cơ quan, đơn vị; kiểm điểm việc thực hiện Nghị quyết Hội nghị CBCCVC trước đó và những quy định về thực hiện dân chủ trong hoạt động của cơ quan, đơn vị; đánh giá, tổng kết và kiểm điểm trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, đơn vị trong việc thực hiện quy chế dân chủ cơ sở.

- Hoạt động của Ban Thanh tra nhân dân tại một số cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp nhà nước chưa thực hiện đúng chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định của pháp luật.

- Phát động và tổ chức các phong trào thi đua tại một số cơ quan, đơn vị chưa rõ nét. Người đứng đầu một số cơ quan, đơn vị chưa chủ động phối hợp với Ban

Chấp hành Công đoàn cơ sở trong việc phát động và tổ chức các phong trào thi đua theo quy định của pháp luật về thi đua, khen thưởng, còn xem việc thi đua là của tổ chức công đoàn. Nội dung phong trào thi đua ở một số cơ quan, đơn vị còn chung chung, không đề ra kế hoạch, giải pháp để tổ chức thực hiện nên hiệu quả thấp.

1.2. Thực hiện dân chủ cơ sở theo Nghị định số 145/2020/NĐ-CP

- Nội dung, quy trình tổ chức Hội nghị người lao động tại một số doanh nghiệp chưa đúng quy định.

- Có một số doanh nghiệp chưa xây dựng nội quy lao động, thang lương, bảng lương để đưa ra Hội nghị người lao động bàn theo quy định của Bộ luật Lao động; chưa đưa ra tập thể CNLĐ thảo luận các nội quy, quy chế theo quy định tại Nghị định số 145/2020/NĐ-CP của Chính phủ. Nhiều chế độ, chính sách của người lao động trong doanh nghiệp chưa được công khai; một số doanh nghiệp quản lý, điều hành sản xuất theo kiểu gia đình, không tuân thủ quy định của pháp luật về dân chủ nên quyền và lợi ích hợp pháp, chính đáng của CNLĐ bị xâm phạm.

- Một số doanh nghiệp chưa tổ chức đối thoại định kỳ tại nơi làm việc, nội dung đối thoại không được chuẩn bị chu đáo. Tại một số doanh nghiệp Ban Giám đốc và Ban Chấp hành Công đoàn còn lúng túng trong việc phối hợp tổ chức đối thoại.

2. Nguyên nhân

- Người đứng đầu một số cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp chưa quan tâm việc tổ chức thực hiện dân chủ cơ sở. Cá biệt tại một số cơ quan, đơn vị còn cho việc xây dựng và thực hiện quy chế dân chủ cơ sở và tổ chức các phong trào thi đua trong cơ quan, đơn vị là của tổ chức công đoàn nên kết quả thực hiện dân chủ cơ sở hạn chế.

- Cán bộ bầu vào Ban Thanh tra nhân dân tại một số cơ quan, đơn vị còn né tránh, ngại va chạm, không dám đấu tranh, ngăn chặn các hành vi tiêu cực, trái pháp luật. Vai trò chỉ đạo của Ban Chấp hành Công đoàn cơ sở đối với hoạt động của Ban Thanh tra nhân dân chưa rõ nét; công tác bồi dưỡng chuyên môn nghiệp vụ, hỗ trợ pháp lý, kinh phí hoạt động cho Ban Thanh tra nhân dân chưa được quan tâm đúng mức.

- Cán bộ CĐCS đều là kiêm nhiệm lại thường xuyên thay đổi; kinh nghiệm hoạt động, phối hợp tổ chức xây dựng và thực hiện quy chế dân chủ cơ sở còn hạn chế, thời gian đầu tư cho công tác công đoàn chưa nhiều. Cán bộ công đoàn doanh nghiệp tư nhân là người làm thuê, chịu nhiều áp lực từ chủ doanh nghiệp và CNLĐ. Vì việc làm, tiền lương, tiền thưởng và các quyền lợi khác đều do người sử dụng lao động quyết định cho nên cán bộ công đoàn không mạnh dạn đấu tranh với những hành vi vi phạm pháp luật lao động của chủ doanh nghiệp để bảo vệ quyền lợi chính đáng, hợp pháp của người lao động.

- Công tác thanh tra, kiểm tra của các cơ quan chức năng còn hạn chế, xử lý vi phạm pháp luật lao động chưa nghiêm nên một số giám đốc doanh nghiệp chưa nghiêm túc thực hiện quy định của pháp luật về dân chủ cơ sở.

V. NHIỆM VỤ TRỌNG TÂM NĂM 2024

1. Tiếp tục đẩy mạnh công tác tuyên truyền, tăng cường tư vấn, hỗ trợ các cấp công đoàn trong việc tập huấn, hướng dẫn tổ chức thực hiện quy chế dân chủ cơ sở,

nhất là nội dung Luật thực hiện dân chủ ở cơ sở, Nghị định số 59/2023/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở; Nghị định số 04/2015/NĐ-CP ngày 09/01/2015 của Chính phủ về thực hiện dân chủ trong hoạt động của cơ quan hành chính nhà nước và đơn vị sự nghiệp công lập; Nghị định 145/2020/NĐ-CP quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Bộ Luật lao động về điều kiện lao động và quan hệ lao động. Ban hành kế hoạch triển khai thực hiện, tổ chức tuyên truyền, phổ biến Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở đến người sử dụng lao động, trong các cấp công đoàn và đoàn viên, người lao động.

2. Tiếp tục chỉ đạo, hướng dẫn Công đoàn cơ sở chủ động trong việc tham gia với người đứng đầu cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp xây dựng, thực hiện quy chế dân chủ cơ sở. Tập trung nâng cao chất lượng Hội nghị CBCCVC, Hội nghị NLĐ và đối thoại tại nơi làm việc.

3. Chỉ đạo các cấp công đoàn thực hiện có hiệu quả Chương trình công đoàn đồng hành cùng doanh nghiệp; Chương trình nâng cao chất lượng thương lượng, ký kết và thực hiện có hiệu quả thỏa ước lao động tập thể trong các doanh nghiệp.

4. Tăng cường công tác kiểm tra và phối hợp với các cơ quan liên quan giám sát, kiểm tra thực hiện pháp luật về lao động, Công đoàn, BHXH; phối hợp triển khai, giám sát tổ chức thực hiện tốt quy chế dân chủ cơ sở theo nội dung Công văn số 12-CV/BCĐ ngày 08/8/2022 của Ban Chỉ đạo thực hiện quy chế dân chủ cơ sở về tiếp tục đẩy mạnh thực hiện quy chế dân chủ cơ sở trong thời gian tới; Quyết định số 1202/QĐ-UBND ngày 30/5/2023 của UBND tỉnh về việc ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở.

Trên đây là báo cáo của LĐLĐ tỉnh về kết quả phối hợp chỉ đạo thực hiện quy chế dân chủ cơ sở năm 2023./.

Nơi nhận:

- Ban Dân vận Tỉnh ủy;
 - Ban Quan hệ Lao động TLĐ;
 - Thường trực LĐLĐ tỉnh;
 - Lưu: VT, Ban CSPL.
- B/c

TM. BAN THƯỜNG VỤ

PHÓ CHỦ TỊCH



Nguyễn Văn Trọng



PHỤ LỤC SỐ LIỆU

(Kèm theo Báo cáo số: **9** /BC-LĐLĐ ngày **13** /11/2023 của LĐLĐ tỉnh)

1. Số liệu của tổ chức Công đoàn Hà Tĩnh

- Tổng số LĐLĐ huyện, Công đoàn ngành: 20 đơn vị.

- Tổng số CĐCS: 1.507 đơn vị. Trong đó:

+ Khối Hành chính: 456 đơn vị.

+ Khối sự nghiệp: 653 đơn vị.

+ Khối doanh nghiệp: 398 đơn vị (DNNN: 12; DN FDI: 37; DNNNN: 349).

2. Số lượng văn bản lãnh đạo, chỉ đạo trực tiếp về thực hiện dân chủ ở cơ sở: 07 văn bản

3. Số lượng văn bản quán triệt, triển khai Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở: 01 công văn.

4. Công tác tuyên truyền, tập huấn:

- Số lượng các cuộc hội nghị, hội thảo: 18 cuộc.

- Trong đó: Tổ chức riêng 10 cuộc; lồng ghép 8 cuộc.

5. Công tác kiểm tra, giám sát việc thực hiện dân chủ ở cơ sở:

- Tổng số đoàn kiểm tra, giám sát: 20.

- Tổng số đơn vị cơ sở được kiểm tra, giám sát: 163.

6. Hội nghị đối thoại giữa người đứng đầu cấp ủy, chính quyền với nhân dân và doanh nghiệp (theo Quyết định 657-QĐ/TU, ngày 04/4/2018 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy).

6.1. Cấp huyện: Đối thoại với cán bộ công đoàn, người lao động.

LĐLĐ huyện, thị xã, thành phố, công đoàn ngành: 08 cuộc.

6.2. Số doanh nghiệp tổ chức đối thoại tại nơi làm việc: 353 DN.