

HƯỚNG DẪN

Việc phối hợp giám sát thực hiện chính sách hỗ trợ người lao động và người sử dụng lao động gặp khó khăn do đại dịch Covid-19

Căn cứ Luật Mặt trận Tổ quốc Việt Nam năm 2015;

Căn cứ Quyết định số 217/QĐ-TW, ngày 12/12/2013 của Bộ Chính trị khóa XI về ban hành quy chế giám sát, phản biện xã hội của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các đoàn thể chính trị - xã hội;

Căn cứ Nghị quyết số 68/NQ-CP, ngày 01/7/2021 của Chính phủ về một số chính sách hỗ trợ người lao động và người sử dụng lao động gặp khó khăn do đại dịch Covid-19 (sau đây gọi tắt là Nghị quyết số 68/NQ-CP);

Căn cứ Quyết định số 23/2021/QĐ-TTg, ngày 07/7/2021 của Thủ tướng Chính phủ quy định việc thực hiện một số chính sách hỗ trợ người lao động và người sử dụng lao động gặp khó khăn do đại dịch Covid-19 (sau đây gọi tắt là Quyết định số 23/2021/QĐ-TTg);

Căn cứ Hướng dẫn số 70/HD-MTTW-BTT ngày 05/8/2021 của Ban Thường trực Ủy ban Trung ương MTTQ Việt Nam về việc phối hợp giám sát việc thực hiện chính sách hỗ trợ người lao động và người sử dụng lao động gặp khó khăn do đại dịch Covid-19;

Ban Thường trực Ủy ban MTTQ tỉnh ban hành Hướng dẫn giám sát việc thực hiện chính sách hỗ trợ người lao động và người sử dụng lao động gặp khó khăn do đại dịch Covid-19, cụ thể như sau:

I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU

1. Mục đích

- Phát huy vai trò, trách nhiệm của Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức thành viên của Mặt trận trong giám sát, nhằm kịp thời đưa chủ trương của Đảng, Nhà nước về chính sách hỗ trợ người lao động và người sử dụng lao động gặp khó khăn do đại dịch Covid-19, góp phần giảm thiểu những tác động tiêu cực của đại dịch, đảm bảo đời sống người lao động, ổn định và phục hồi sản xuất, kinh doanh của các doanh nghiệp, hộ sản xuất kinh doanh.

- Thông qua hoạt động giám sát do Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội chủ trì, góp phần thúc đẩy và bảo đảm các chính sách hỗ trợ người lao động và người sử dụng lao động gặp khó khăn do đại dịch Covid-19 theo Nghị quyết số 68/NQ-CP và Quyết định số 23/2021/QĐ-TTg được triển khai kịp thời, đúng đối tượng, công bằng, chính xác; kịp thời phát hiện những tồn tại, hạn chế

và ngăn chặn các hành vi trục lợi, vi phạm trong thực hiện chính sách.

2. Yêu cầu

- Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp tổ chức việc giám sát đi đôi với đẩy mạnh công tác phổ biến, tuyên truyền về chính sách hỗ trợ cho người lao động và người sử dụng lao động bị ảnh hưởng dịch Covid-19 theo Nghị quyết số 68/NQ-CP và Quyết định số 23/2021/QĐ-TTg; nắm bắt tâm tư, nguyện vọng chính đáng của Nhân dân phản ánh kịp thời với cấp ủy, chính quyền.

- Động viên, khuyến khích giám sát trực tiếp của người dân ở cộng đồng dân cư trong việc thực hiện chính sách hỗ trợ; nêu cao trách nhiệm của Ban Công tác Mặt trận, phát huy vai trò chủ trì, phối hợp của Mặt trận Tổ quốc với các tổ chức thành viên để triển khai hiệu quả công tác giám sát.

- Công tác giám sát phải bảo đảm tính khách quan, công tâm, trách nhiệm; đấu tranh với các biểu hiện tiêu cực, không công khai minh bạch và các biểu hiện lợi dụng, trục lợi chính sách.

- Trong quá trình giám sát, Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội linh hoạt lựa chọn các hình thức giám sát phù hợp với tình hình phòng, chống dịch bệnh Covid-19 của địa phương.

II. NỘI DUNG, ĐỐI TƯỢNG, CHỦ THỂ, THỜI GIAN VÀ HÌNH THỨC GIÁM SÁT

1. Giám sát việc triển khai chính sách giảm mức đóng bảo hiểm tai nạn lao động, bệnh nghề nghiệp

1.1. Nội dung giám sát: Giám sát việc thực hiện chính sách giảm mức đóng bảo hiểm tai nạn lao động, bệnh nghề nghiệp (*quy định tại Mục 1, Phần II, Nghị quyết số 68/NQ-CP và từ Điều 1 đến Điều 3, Chương I, Quyết định số 23/2021/QĐ-TTg*).

1.2. Đối tượng giám sát: Bảo hiểm xã hội tỉnh, Bảo hiểm xã hội cấp huyện.

1.3. Chủ thể chủ trì giám sát:

- Liên đoàn Lao động tỉnh giám sát chính sách giảm mức đóng bảo hiểm tai nạn lao động, bệnh nghề nghiệp ở cấp tỉnh.

- Liên đoàn Lao động cấp huyện giám sát chính sách giảm mức đóng bảo hiểm tai nạn lao động, bệnh nghề nghiệp ở cấp huyện, cấp xã.

1.4. Hình thức giám sát: Căn cứ điều kiện thực tế, có thể giám sát thông qua nghiên cứu bằng văn bản hoặc tổ chức Đoàn giám sát tại các cơ quan Bảo hiểm xã hội cùng cấp.

2. Giám sát việc triển khai chính sách hỗ trợ người lao động và người sử dụng lao động tạm dừng đóng vào Quỹ hưu trí và tử tuất

2.1. Nội dung giám sát: Giám sát việc thực hiện chính sách hỗ trợ người lao động và người sử dụng lao động tạm dừng đóng vào Quỹ hưu trí và tử tuất

(quy định tại Mục 2, Phần II, Nghị quyết số 68/NQ-CP và từ Điều 4 đến Điều 8, Chương II, Quyết định số 23/2021/QĐ-TTg).

2.2. Đối tượng giám sát: Bảo hiểm xã hội tỉnh, Bảo hiểm xã hội cấp huyện.

2.3. Chủ thể giám sát:

- Liên đoàn Lao động tỉnh giám sát triển khai chính sách hỗ trợ người lao động và người sử dụng lao động tạm dừng đóng vào Quỹ hưu trí và tử tuất ở cấp tỉnh.

- Liên đoàn Lao động cấp huyện giám sát triển khai chính sách hỗ trợ người lao động và người sử dụng lao động tạm dừng đóng vào Quỹ hưu trí và tử tuất ở cấp huyện, xã.

2.3. Hình thức giám sát: Căn cứ điều kiện thực tế, có thể giám sát thông qua nghiên cứu bằng văn bản hoặc tổ chức Đoàn giám sát tại các cơ quan Bảo hiểm xã hội cùng cấp.

3. Giám sát việc triển khai chính sách hỗ trợ người sử dụng lao động đào tạo, bồi dưỡng, nâng cao trình độ kỹ năng nghề để duy trì việc làm cho người lao động

3.1. Nội dung giám sát: Giám sát việc thực hiện chính sách hỗ trợ người sử dụng lao động đào tạo, bồi dưỡng, nâng cao trình độ kỹ năng nghề để duy trì việc làm cho người lao động (quy định tại Mục 3, Phần II, Nghị quyết số 68/NQ-CP và từ Điều 9 đến Điều 12, Chương III, Quyết định số 23/2021/QĐ-TTg).

3.2. Đối tượng giám sát: Sở Lao động - Thương binh và Xã hội; Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội ở cấp huyện; Bảo hiểm xã hội các cấp.

3.3. Chủ thể chủ trì giám sát:

- Tỉnh đoàn triển khai giám sát chính sách hỗ trợ người sử dụng lao động đào tạo, bồi dưỡng, nâng cao trình độ kỹ năng nghề để duy trì việc làm cho người lao động ở cấp tỉnh;

- Huyện (thị, thành) đoàn giám sát triển khai chính sách hỗ trợ người sử dụng lao động đào tạo, bồi dưỡng, nâng cao trình độ kỹ năng nghề để duy trì việc làm cho người lao động ở cấp huyện, xã.

3.4. Hình thức giám sát: Căn cứ điều kiện thực tế, có thể giám sát thông qua nghiên cứu bằng văn bản hoặc tổ chức Đoàn giám sát tại các cơ quan Lao động - Thương binh và Xã hội, cơ quan Bảo hiểm xã hội cùng cấp.

4. Giám sát việc triển khai chính sách hỗ trợ người lao động tạm hoãn thực hiện hợp đồng lao động, nghỉ việc không hưởng lương

4.1. Nội dung giám sát: Giám sát việc thực hiện chính sách hỗ trợ người lao động tạm hoãn thực hiện hợp đồng lao động, nghỉ việc không hưởng lương (quy định tại Mục 4, Phần II, Nghị quyết số 68/NQ-CP và từ Điều 13 đến Điều 16, Chương IV, Quyết định số 23/2021/QĐ-TTg).

4.2. Đối tượng giám sát: Ủy ban nhân dân tỉnh và Ủy ban nhân dân cấp huyện.

4.3. Chủ thể chủ trì giám sát: Ban Thường trực Ủy ban MTTQ tỉnh.

4.4. Hình thức giám sát: Căn cứ điều kiện thực tế, có thể giám sát thông qua nghiên cứu bằng văn bản hoặc tổ chức Đoàn giám sát tại Ủy ban nhân dân tỉnh; giám sát việc tiếp nhận hồ sơ ở Ủy ban nhân dân cấp huyện.

5. Giám sát việc triển khai chính sách hỗ trợ người lao động ngừng việc

5.1. Nội dung giám sát: Giám sát việc thực hiện chính sách hỗ trợ người lao động ngừng việc (quy định tại Mục 5, Phần II, Nghị quyết số 68/NQ-CP và từ Điều 17 đến Điều 20, Chương V, Quyết định số 23/2021/QĐ-TTg).

5.2. Đối tượng giám sát: Ủy ban nhân dân tỉnh và Ủy ban nhân dân cấp huyện.

5.3. Chủ thể chủ trì giám sát: Ban Thường trực Ủy ban MTTQ tỉnh.

5.4. Hình thức giám sát: Giám sát thông qua nghiên cứu bằng văn bản liên quan hoặc tổ chức Đoàn giám sát trực tiếp việc triển khai chính sách hỗ trợ người lao động ngừng việc tại Ủy ban nhân dân tỉnh, giám sát việc tiếp nhận hồ sơ ở Ủy ban nhân dân cấp huyện.

6. Giám sát việc triển khai chính sách hỗ trợ người lao động chấm dứt hợp đồng lao động nhưng không đủ điều kiện hưởng trợ cấp thất nghiệp

6.1. Nội dung giám sát: Giám sát việc thực hiện chính sách hỗ trợ người lao động chấm dứt hợp đồng lao động nhưng không đủ điều kiện hưởng trợ cấp thất nghiệp (quy định tại Mục 6, Phần II, Nghị quyết số 68/NQ-CP và từ Điều 21 đến Điều 24, Chương VI, Quyết định số 23/2021/QĐ-TTg).

6.2. Đối tượng giám sát: Ủy ban nhân dân tỉnh và Sở Lao động - Thương binh và Xã hội.

6.3. Chủ thể chủ trì giám sát: Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc tỉnh.

6.4. Hình thức giám sát: Giám sát thông qua nghiên cứu bằng văn bản liên quan hoặc tổ chức Đoàn giám sát tại Ủy ban nhân dân tỉnh, việc tiếp nhận hồ sơ tại Sở Lao động - Thương binh và Xã hội.

7. Giám sát việc triển khai chính sách hỗ trợ đối với trẻ em và người đang điều trị Covid-19, cách ly y tế

7.1. Nội dung giám sát: Giám sát việc thực hiện chính sách hỗ trợ đối với trẻ em và người đang điều trị Covid-19, cách ly y tế (quy định tại Mục 7, 8 Phần II của Nghị quyết số 68/NQ-CP và từ Điều 25 đến Điều 27, Chương VII, Quyết định số 23/2021/QĐ-TTg).

7.2. Đối tượng giám sát: Ủy ban nhân dân tỉnh và Ủy ban nhân dân cấp huyện.

7.3. Chủ thể chủ trì giám sát: Hội Liên hiệp Phụ nữ tỉnh.

7.4. Hình thức giám sát: Căn cứ điều kiện thực tế, có thể giám sát thông qua nghiên cứu bằng văn bản liên quan hoặc tổ chức Đoàn giám sát tại Ủy ban

nhân dân tỉnh, giám sát việc tiếp nhận hồ sơ tại Ủy ban nhân dân cấp huyện.

8. Giám sát việc triển khai chính sách hỗ trợ viên chức hoạt động nghệ thuật và người lao động là hướng dẫn viên du lịch

8.1. Nội dung giám sát: Giám sát việc thực hiện chính sách hỗ trợ đối với viên chức hoạt động nghệ thuật và người lao động là hướng dẫn viên du lịch (quy định tại Mục 9, Phần II của Nghị quyết số 68/NQ-CP và từ Điều 28 đến Điều 34, Chương VIII, Quyết định số 23/2021/QĐ-TTg).

8.2. Đối tượng giám sát: Ủy ban nhân dân tỉnh và Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch.

8.3. Chủ thể chủ trì giám sát: Hội Cựu chiến binh tỉnh.

8.4. Hình thức giám sát: Căn cứ điều kiện thực tế, có thể giám sát thông qua nghiên cứu bằng văn bản liên quan hoặc tổ chức Đoàn giám sát tại Ủy ban nhân dân tỉnh; giám sát việc tiếp nhận hồ sơ tại cơ quan chuyên môn về văn hóa, du lịch cấp tỉnh.

9. Giám sát việc triển khai chính sách hỗ trợ hộ kinh doanh

9.1. Nội dung giám sát: Giám sát việc thực hiện chính sách hỗ trợ hộ kinh doanh (quy định tại Mục 10, Phần II của Nghị quyết số 68/NQ-CP và từ Điều 35 đến Điều 37, Chương IX, Quyết định số 23/2021/QĐ-TTg).

9.2. Đối tượng giám sát: Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã; Chi cục Thuế.

9.3. Chủ thể chủ trì giám sát: Hội Liên hiệp Phụ nữ tỉnh, cấp huyện.

9.4. Hình thức giám sát: Tùy điều kiện thực tế của mỗi địa phương, có thể giám sát thông qua nghiên cứu bằng văn bản liên quan hoặc tổ chức Đoàn giám sát tại Ủy ban nhân dân tỉnh; Hội Liên hiệp Phụ nữ cấp huyện giám sát việc tiếp nhận hồ sơ tại Ủy ban nhân dân cấp huyện; và giám sát cấp xã trong việc tiếp nhận, xử lý hồ sơ đề nghị hỗ trợ của hộ kinh doanh tại Ủy ban nhân dân cấp xã.

10. Giám sát việc triển khai chính sách hỗ trợ người sử dụng lao động vay vốn để trả lương ngừng việc, trả lương phục hồi sản xuất

10.1 Nội dung giám sát: Giám sát việc thực hiện chính sách hỗ trợ người sử dụng lao động vay vốn để trả lương ngừng việc, trả lương phục hồi sản xuất (quy định tại Mục 11, Phần II của Nghị quyết số 68/NQ-CP và từ Điều 38 đến Điều 43, Chương X, Quyết định số 23/2021/QĐ-TTg).

10.2. Đối tượng giám sát: Ngân hàng Nhà nước Việt Nam; Ngân hàng Chính sách xã hội tỉnh.

10.3. Chủ thể chủ trì giám sát: Hội Nông dân tỉnh.

10.4. Hình thức giám sát: Căn cứ điều kiện thực tế, có thể giám sát thông qua nghiên cứu bằng văn bản liên quan hoặc tổ chức Đoàn giám sát tại các cơ quan được giám sát.

11. Giám sát việc triển khai hỗ trợ đối với lao động không có giao kết hợp đồng lao động (lao động tự do) và một số đối tượng đặc thù khác (nếu có)

11.1. Nội dung giám sát: Giám sát việc thực hiện chính sách hỗ trợ đối với lao động không có giao kết hợp đồng lao động (lao động tự do) và một số đối tượng đặc thù khác (nếu có) (quy định tại Mục 12, Phần II của Nghị quyết số 68/NQ-CP).

11.2. Đối tượng giám sát: Ủy ban nhân dân các cấp.

11.3. Chủ thể chủ trì giám sát: Ban Thường trực Ủy ban MTTQ tỉnh.

11.4. Hình thức giám sát: Giám sát thông qua nghiên cứu bằng văn bản liên quan hoặc tổ chức Đoàn giám sát tại Ủy ban nhân dân các cấp.

III. QUY TRÌNH, CÁC BƯỚC TRIỂN KHAI GIÁM SÁT

Thực hiện theo quy định tại Nghị quyết liên tịch số 403/2017/NQLT-UBTVQH14-CP-ĐCTUBTWMTTQVN, ngày 15/6/2017 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Chính phủ và Đoàn Chủ tịch Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và Thông tri số 23/TTr-MTTW-BTT, ngày 21/7/2017 của Ban Thường trực Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam về hướng dẫn quy trình giám sát và quy trình phản biện xã hội của Mặt trận tổ quốc Việt Nam.

IV. THỜI GIAN GIÁM SÁT

1. Thời gian giám sát: Từ ngày 25/8/2021 đến ngày 30/6/2022.

Căn cứ vào thời gian, tiến độ triển khai hỗ trợ cho các đối tượng được hỗ trợ của các cơ quan có thẩm quyền, các đơn vị chủ trì giám sát xây dựng kế hoạch và tổ chức giám sát phù hợp.

2. Thời hiệu giám sát: Giám sát việc triển khai hỗ trợ từ khi Nghị quyết số 68/NQ-CP và Quyết định số 23/2021/QĐ-TTg có hiệu lực.

V. KINH PHÍ THỰC HIỆN

1. Đề nghị các tổ chức chính trị - xã hội chủ động bố trí kinh phí giám sát theo nhiệm vụ được phân công.

2. Đề nghị Ban Thường trực Ủy ban MTTQ các cấp xây dựng kế hoạch và dự trù kinh phí, thống nhất với Ủy ban nhân dân cùng cấp đảm bảo kinh phí thực hiện nhiệm vụ này; trước mắt để kịp thời triển khai nhiệm vụ, đề nghị sử dụng kinh phí giám sát trong dự toán được giao đầu năm.

3. Việc bố trí, sử dụng và quyết toán khoản kinh phí giám sát này thực hiện theo Thông tư số 337/2016/TT-BTC ngày 28/12/2016 của Bộ Tài chính.

VI. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc tỉnh

- Ban hành hướng dẫn việc phối hợp giám sát thực hiện chính sách hỗ trợ người lao động và người sử dụng lao động gặp khó khăn do đại dịch Covid-19.

- Xây dựng kế hoạch và chủ trì giám sát thực hiện chính sách hỗ trợ người lao động và người sử dụng lao động gặp khó khăn do đại dịch Covid-19 (*theo quy định tại Mục II của Hướng dẫn này*).

- Tổng hợp, báo cáo kết quả về việc giám sát thực hiện chính sách hỗ trợ người lao động và người sử dụng lao động gặp khó khăn do đại dịch Covid-19 của các cơ quan chức năng, địa phương cho Ủy ban Trung ương MTTQ Việt Nam, Thường trực Tỉnh ủy.

2. Đối với các tổ chức chính trị - xã hội

- Xây dựng kế hoạch và chủ trì giám sát thực hiện chính sách hỗ trợ người lao động và người sử dụng lao động gặp khó khăn do đại dịch Covid-19 (*theo quy định tại Mục II của Hướng dẫn này*); có văn bản hướng dẫn các cấp trong hệ thống phối hợp chặt chẽ với Mặt trận Tổ quốc cùng cấp để triển khai nhiệm vụ.

- Tham gia các đoàn giám sát trực tiếp tại các cơ quan cấp tỉnh thực hiện chính sách hỗ trợ cho người lao động và người sử dụng lao động gặp khó khăn do đại dịch Covid-19 do Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc tỉnh chủ trì.

- Báo cáo kết quả giám sát theo nội dung phân công gửi về Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc tỉnh để tổng hợp.

3. Đối với Ban Thường trực Ủy ban MTTQ các huyện, thành phố, thị xã

- Chủ trì, phối hợp với các tổ chức chính trị - xã hội ở địa phương báo cáo Thường trực cấp ủy và xây dựng kế hoạch chi tiết, phân công nội dung giám sát, chủ trì đoàn giám sát cho các tổ chức chính trị - xã hội để tổ chức giám sát phù hợp với chức năng, nhiệm vụ của các tổ chức (*theo quy định tại Mục II của Kế hoạch này*).

- Làm việc với Ủy ban nhân dân cùng cấp; các cơ quan liên quan kịp thời cung cấp thông tin về việc triển khai chính sách hỗ trợ để Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức chính trị - xã hội ở địa phương thực hiện nhiệm vụ giám sát.

- Chủ trì phối hợp chặt chẽ với các tổ chức thành viên để thống nhất nội dung giám sát; phát huy trách nhiệm của Ban công tác Mặt trận, phối hợp chặt chẽ với trưởng thôn, Tổ trưởng dân phố trong công tác quản lý địa bàn và vận động nhân dân tham gia giám sát tại địa bàn.

- Sau giám sát, trong vòng 03 ngày làm việc, đại diện đoàn giám sát cấp xã, cấp huyện có báo cáo kết quả giám sát gửi cấp ủy, chính quyền cùng cấp và Mặt trận Tổ quốc cấp trên trực tiếp. Trong trường hợp không thành lập đoàn giám sát, Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức thành viên của Mặt trận ở cấp xã, cấp huyện có trách nhiệm giám sát bằng văn bản việc lập danh sách, việc tiếp nhận, giải quyết hồ sơ và chi trả kinh phí hỗ trợ cho các đối tượng được hỗ trợ của các cơ quan chức năng và báo cáo với cấp ủy, chính quyền cùng cấp và Ủy ban Mặt trận Tổ quốc cấp trên trực tiếp.

- Chậm nhất 15 ngày, sau khi kết thúc đợt giám sát hỗ trợ theo Nghị quyết của Chính phủ và Quyết định của Thủ tướng Chính phủ, Ban Thường trực Ủy ban

Mặt trận Tổ quốc các huyện, thành phố, thị xã báo cáo kết quả giám sát về Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc tỉnh (*qua Ban Dân chủ - Pháp luật, Tôn giáo - Dân tộc*).

Trên đây là Hướng dẫn phối hợp giám sát việc thực hiện chính sách hỗ trợ người lao động và người sử dụng lao động gặp khó khăn do đại dịch Covid-19 của Ban Thường trực Ủy ban MTTQ tỉnh./.

Nơi nhận:

- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo UBND tỉnh;
- Ban Dân vận Tỉnh ủy;
- BTT Ủy ban MTTQ tỉnh;
- Các tổ chức chính trị - xã hội cấp tỉnh;
- Huyện ủy, UBND các huyện, thành phố, thị xã;
- Ủy ban MTTQ và các tổ chức CTXH các huyện, thành phố, thị xã;
- Lưu: VT, Ban DCPL, TGDT.

**TM. BAN THƯỜNG TRỰC
PHÓ CHỦ TỊCH**

(đã ký)

Phạm Thị Thu Hà